联合国 S/PV.8310



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三一〇次会议
2018年7月13日星期五上午10时20分举行
纽约

主席：	斯科格先生	（瑞典）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂•索利斯先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	Adom先生
	赤道几内亚	恩东・姆巴先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	图梅什先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范・伍斯特隆姆先生
	秘鲁	梅萨・夸德拉先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	黑利夫人

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

18-22198 (C)







上午10时20分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前有文件S/2018/691，其中载有美利坚合众国提交的决议草案案文。

安理会准备就其面前的决议草案进行表决。

我现在请希望在表决前发言的安理会成员发言。

黑利夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，我要感谢科特迪瓦的新同事。我们很高兴Adom大使和我们在一起，并期待与他合作。我们欢迎他。

我要在投票前发言，因为我们处于一个关键时刻。南苏丹人民经历了难以想象的苦难和不可言状的暴行。他们的领导人辜负了他们。他们迫切希望获得最基本的食物、药品和住所，但最重要的是，他们希望停止暴力。任何去过南苏丹的人都知道这一点。受害者的故事困扰着我们。南苏丹Leer县一名14岁的女孩最近这样说：

> “我永远无法忘记目睹的所有暴力。我怎么能忘记见到一个老人的喉咙被刀切开，然后被放火焚烧？我怎么能忘记那些被鸟类啄食的老人和儿童腐烂的尸体的味道？我怎么能忘记那些被绞死在树上的女人？”

这个女孩今年14岁。她永远不会忘记她目睹的暴行，我们也不会忘记。

我们可以做的，不仅仅是坐在这里听这些恐怖的故事。我们可以做的，不仅仅是用空话表达我们的同情。我们可以采取行动。

今天，美国提出了一项决议草案（S/2018/691），该决议草案将对一些对暴力负有责任的人实施武器禁运和新的制裁。这项决议草案的目标很简单。如果我们要帮助南苏丹人民，就需要制止暴力，要制止暴力，就需要阻止武装团体用来互相攻击以及恐吓人民的武器的流动。我们必须制止武器并制止暴力。这项决议草案应该得到安全理事会所有人的支持。

遗憾的是，对南苏丹实行武器禁运并不是一个新的想法。2016年，美国曾提出这一建议。我们当时就应该实施禁运，或许更早就应该这样做，但那项提案以失败告终。我们可以想象，自那时以来，有多少武器流入南苏丹各派，有多少人因此而死于非命。武装团体用这些武器，在妻子和子女面前射杀父亲，阻拦粮食援助车队，或袭击妇女和女孩。安全理事会曾有机会帮助制止这一现象，但我们失败了。我们始终背负这个沉重的负担，不能忘怀。

美国决心不再背弃南苏丹人民。我们竭尽全力在南苏丹实现真正的停火。我们已经给各方很多机会来改变他们的行为，但对他们的行为无法跟踪。我们一次又一次地等待，等待谈判产生结果，改变现状。时间在消逝，但南苏丹的战斗从未停止。

联合国最近发表了一份报告，这份报告审视了今年4月16日至5月24日这一短暂时期南苏丹仅一个州的暴力事件。联合国发现，在这六星期中，武装部队袭击了40个村庄；120名妇女和女孩遭到强奸或轮奸；232名平民被杀，包括35名儿童；25人被吊死；63名儿童、老人和残疾人被活活烧死。南苏丹的武装团体真的是将人活活烧死，并将他们吊在树上。这是野蛮行径，所有这些暴力事件仅发生于一个州的六星期内。

具有讽刺意味的是，所有这些战斗都发生在各方于12月签署停止敌对行动协议之后。似乎每隔几个月，我们就会看到各方达成一项新的停火协议的公告。有时他们甚至称这些停火是“永久性的”。

这些停火从未兑现。对于南苏丹的停火，唯一可以确定的是，各方在几小时内就会违反停火协议。

所以，今天摆在我们面前的问题非常简单。我们为什么竟然要向应该对实施这些疯狂行为的人提供更多的武器？我们为什么要向这些当事方提供更多机会来攻击南苏丹人民？我们如何向南苏丹人民解释我们愿意让施虐者获得新的武器？为南苏丹提供更多武器不可能是解决问题的办法。

我们听到有人说，武器禁运可能破坏和平进程。我要明确指出，美国支持南苏丹的和平进程。我们希望看到的是，这种对话能产生实效。武器禁运是保护平民的手段，可以帮助制止暴力。为了使谈判奏效，我们必须结束无休止地违背停火承诺的现象。在南苏丹实现和平的做法不是让各方获得更多的武器，而是恰恰相反。支持武器禁运，就会向各方表明，我们对这种延误和拖延感到厌倦。它将表明我们为南苏丹人民改善生活的决心。

长期以来，安全理事会辜负了这些民众。几年前，在我们曾经可以帮助防止如此深重的苦难之时，我们未能实行武器禁运。我们未能阻止战斗。我们未能让南苏丹领导人对他们造成的苦难承担后果。但今天我们可以、而且必须果断地正视这段历史。我们可以团结一致，共同向南苏丹表明，有罪不罚的时代已经结束。我们可以向世界表明，安全理事会将履行其帮助维护国际和平与安全的责任。最重要的是，我们可以向南苏丹人民发出一个小小的希望信号。我们通过该决议草案，就可以与他们同仇敌忾，团结一致，并最终表明我们能够提供帮助。

美国敦促安全理事会所有成员为南苏丹人民做正确之事。我们敦促他们投票赞成这项决议草案。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我要正式欢迎我的兄弟、科特迪瓦的常驻代表。

我们正处于南苏丹和平进程的一个非常关键的时刻。高级别振兴论坛取得了显著进展，并在很长一段时间内第一次出现可能取得突破的希望。各方已经就安全安排达成一项协议，来自喀土穆的报告表明，它们比以往任何时候都更接近就治理问题达成一项协议。

我们今天即将就制裁问题作出的决定将对和平进程产生非常重大的影响。因此，该区域，还有非洲大陆要求谨慎和耐心地处理这一局势。为什么？之所以说要谨慎和耐心地处理这一问题，是因为如果没有谨慎和耐心，无论今天发生什么侵犯人权行为，情况都可能更糟。我们的目标是避免最坏的情况。

如果安全理事会采取这种行动而不与政府间发展管理局（伊加特）和非洲联盟（非盟）步调一致，那不仅无助于而且将会严重破坏和平进程，也不能很好地反映联合国与区域组织之间的合作与伙伴关系，我们大家都力求加强这种合作与伙伴关系。

非盟和伊加特虽然并不反对惩罚性措施，但认为现在不是采取这种措施的适当时机。伊加特部长理事会已明确表示，在现阶段采取这种行动方针将毫无助益。考虑到局势的复杂性，这是一个判断的问题。非盟和平与安全理事会也反映了同样的观点。这两个组织对和平进程的投入如此之大，一旦和平进程失败将受到最严重的影响，对其意见置若罔闻，就等于粗暴地践踏了联合国与区域组织之间合作所依据的各项原则。我们非常希望看到和平与保护平民的事业取得进展，如果由于伊加特和非盟所采取的立场，安全理事会最终成为一个异类，并与这两个区域组织产生严重分歧，那么成功的可能性就会更小。因此，我们呼吁安理会每个成员听取该区域的各种呼声，以能够加强这三个组织目标统一的方式进行投票。毕竟，对于和平进程，目标的统一既可成之也可败之。

此时立即实施制裁，就等于没有考虑到迄今所取得的进展。在这种情况下，如果决议草案S/2018/691获得通过，最终使各方感到困惑，那就不足为奇了，因为它们会发现很难将安理会的行

动与和平进程的现实协调起来。各方完全有理由期望安理会鼓励它们取得进展，无论它们仍需走多远才能取得突破。但各方可能看到的恰恰相反，因为对它们和那些密切关注南苏丹和平进程的人来说，那是一个悖论。谁也不会因为取得了进展而受到惩罚。

我们听到有人提出这样的论点，即和平进程没有发生任何变化，因为各方只是在审议各种动议，但我们最近看到的情况完全不同。安理会确实应该赞赏乌干达总统和苏丹总统为推动各方实现和平所作的精心的一致努力，这种努力最终可能导致萨尔瓦·基尔总统和马查尔先生一起在政府中执政的局面——前者恢复其职位，后者作为第一副总统。如果这不算进展，那又是什么呢？因此，我们很难对摆在我们面前的决议草案（S/2018/691）投赞成票，我们认为，其它安理会成员也不应该投赞成票。这是伊加特和非盟向安理会提出的建议。

我们谨预先感谢所有尊重区域组织意见并采取相应行动的安理会成员。不应混淆任何事情。有一种解决办法没有反映出联合国与非洲联盟之间合作所依据的精神和原则。同样令人不安的是，拟议的这一行动方针并没有取得安理会成员的共识。我们都知道，安理会在这一问题上出现分歧将无助于和平进程，因为它将向各方发出错误的信息，其结果将是失去安理会的信誉，从而丧失安理会的影响力。这正是我们一直在努力避免的，但却无济于事。

在结束发言之前，我要感谢我们的同事，即安理会三个非洲国家成员的代表，感谢大家共同努力支持非盟在这一关键问题上的立场。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：赤道几内亚共和国担忧的是，今天是本组织与非洲大陆之间关系悲哀的一天。即将付诸表决的拟议案文和决议草案S/2018/691是双方为建立基于相互信任和追求共同目标的良好关系所作许多努力的倒退。

我们的立场是众所周知的。安理会此时实施制裁，不仅会对实地所取得不可否认的积极进展产生反作用，而且还反映出对有关国家和区域组织显然缺乏考虑。我们深感遗憾的是，我们的安理会同事决定采取这一行动方针。赤道几内亚认为，本会议厅应发出的信息是承认、支持和鼓励政府间发展管理局和非洲联盟，特别是苏丹总统巴希尔和乌干达总统穆塞韦尼所作的努力，这些努力在最近几周取得了具体成果。

显然，人们不能指望所签署的协议一夜之间就能从根本上改变局势。那是天真的想法，我不相信在座的任何人是天真的。达成的妥协需要时间才能生效，涉及南苏丹这样的冲突时更是如此，因为这些冲突涉及许多行为者和不同的局势。我们所要求的就是时间，再多给一点时间。必须作出慎重的时间安排，来评估和监测这些协议的执行情况和可行性，并在必要时对破坏这些协议或阻碍和平的人采取适当行动。与此同时，我们任何人都没有武断地拒绝这些努力的道义权威或者合法性。

我们都同意，必须向各方施加压力，以实现南苏丹有保障和持久的和平，但是，我们促请像现在这样，由区域行为体在安理会的支持与信任下，在没有任何考虑不周或者此刻表现出的疏忽的情况下，来施加这种压力。但是，与其它安理会成员一样，我们也希望已遭受太多痛苦的南苏丹青年顺利如愿。同样，我们表示支持该国领导人，以便他们能够奋起迎接挑战，利用这个新的契机实现和平。为此，赤道几内亚共和国将在对决议草案S/2018/691的表决中投弃权票，以便为该地区的各种政治行为体和机构提供机会，巩固当前的努力，以实现南苏丹的最终和平。

主席（*以英语发言*）：我现在把该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

科特迪瓦、法国、科威特、荷兰、秘鲁、波兰、瑞典、联合王国、美利坚合众国

反对：

无

弃权：

多民族玻利维亚国、中国、赤道几内亚、埃塞俄比亚、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦

主席（*以英语发言*）：决议草案获得9票赞成，6票弃权。决议草案获得通过，成为第2428 (2018)号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：法国欢迎通过把南苏丹制裁制度延长一年的第2428 (2018)号决议。不过，法国仔细聆听了我们埃塞俄比亚和赤道几内亚同事的发言，赞同他们希望安全理事会继续保持一致以支持政府间发展组织（伊加特）和非洲联盟主导的政治进程及各项倡议的愿望。

该决议的意图不是要削弱伊加特进行的谈判，而是旨在保护平民。它使法国多年来一直紧急呼吁的武器禁运得以建立。武器禁运将限制武器流向南苏丹，因而是安理会可采取的保护南苏丹平民的最重要的措施之一。此外，通过对双方两名重要军事领导人施以个人制裁，安全理事会发出了明确的信息，即：侵害平民的暴力行径和侵犯最基本人权、违反国际人道主义法之举不受惩罚的现象不会再受到容忍。那些企图延长冲突、无视本国民众的人必须认识到，他们将为自己的所作所为承担后果。

只有结束冲突，南苏丹局势才会有具体改观。法国对和平进程最近的进展感到鼓舞。法国欢迎伊加特的承诺，呼吁南苏丹各方尽快最后敲定一项协议，以便永久性放下武器，使南苏丹人民能够最终生活在其渴望的和平之中。各成员可以放心，法国对此已下定决心。

最后，请允许我欢迎我们的科特迪瓦新同事、Kacou Houadja Léon Adom先生阁下。我非常高兴地欢迎他来到这里。请允许我借此机会，赞扬杰杰先生阁下的出色工作，他在贝尔纳•塔诺-布崔去世后成功履行了自己的临时职责。我们深切怀念大家仍记忆犹新的塔诺-布崔大使，他将继续激励安理会和我本人，我将永远不会忘记他。

莱维茨基先生（波兰）（*以英语发言*）：波兰对第2428 (2018)号决议投了赞成票。我们对未能就此重要案文达成协商一致感到遗憾。我们支持该决议是因为我们对南苏丹境内暴力的继续深感震惊，认为安全理事会有责任在其能力范围内推出充分措施，以期减少和防止当前南苏丹境内的人类悲剧。

波兰感谢非洲国家领导人所做的区域努力及其对政府间发展组织的领导，以制订政治解决冲突、结束南苏丹内战的可行方案。我们认为，安全理事会今天采取的措施是推进和平进程的一种重要手段。我们认为，制止武器不受控制地流入南苏丹境内将带来实地冲突和违反停火行为的减少，但是更重要的是，它将大大减少暴力和侵害平民的暴行。该决议的主要目的是保护平民。安理会在其先前几项决议中表明，南苏丹的交战必须停止，那些违反停火、阻碍和平进程的人将承担后果。我们欢迎今天安全理事会决定将其语言变为行为。

最后，请允许我热烈欢迎科特迪瓦新任常驻代表。我们期待与他和他出色的团队密切合作。

范・伍斯特隆先生（荷兰）（*以英语发言*）：我也愿欢迎我们的科特迪瓦新同事，我们期待与他密切合作。

荷兰王国欢迎通过第2428 (2018)号决议，特别是其中所载的各项措施。荷兰一再在安理会呼吁施加武器禁运。施加禁运凸显出这样的事实：这场冲突没有军事解决办法。我们尤其欢迎对两名个人施加制裁。他们对严重侵犯人权行为负有责任，对此有明确记录。今天，安全理事会发出了明确信息，即：国际社会不再容忍南苏丹境内严重侵犯人权的

行为，同时强调必须在当前的政治谈判中取得具体结果。

安全理事会将继续监测南苏丹局势，如有必要随时准备采取进一步行动。我们十分欢迎在第2428（2018）号决议中加入关于性暴力的具体指定标准。通过这一额外的一整套参考标准，安全理事会承认南苏丹性暴力是有系统的、结构性的和普遍的。关于南苏丹的报告一次又一次证明了这些犯罪的可怖性质——如果有人能够忍受的话——本周早些时候联合国人权事务高级专员办事处的报告清楚表明了这一点。今天，安理会发出一个信号：暴力必须停止。有罪不罚现象必须结束。

最后，我们欢迎这项决议有力提及冲突与饥饿之间的关联。这是令荷兰王国特别关切的一点，与南苏丹局势具体相关。我们感谢执笔人提出这一倡议，此外，安理会已经发出非常明确的信号。现在是当事方实现持久和和平政治解决的时候了。

马朝旭先生（中国）：主席先生，首先，我欢迎科特迪瓦新任常驻代表Adom大使阁下开始履职,并期待着我们在安理会的良好合作。

当前，南苏丹政治进程正处于关键时期。最近，在伊加特、非盟以及埃塞俄比亚、苏丹、乌干达等区域组织以及地区国家的斡旋努力下，南苏丹政治进程取得了公认的积极进展。这说明，南苏丹各方都有意愿追求和平，通过政治渠道解决问题。在当前形势下，安理会应该充分发挥建设性作用，继续全力支持伊加特、非盟以及地区国家的斡旋工作，对他们的努力抱有信心，保持耐心，共同推进南苏丹政治进程。

中方一贯认为，制裁只是手段，不是目的。安理会采取的措施应该有利于推动有关问题的政治解决，而不是相反。日前，非盟与伊加特分别表示，当前不应该对南苏丹追加制裁措施。安理会应该倾听非洲地区组织及国家的合理诉求，在实施制裁方面采取谨慎态度。

中方注意到，在中国等安理会成员共同要求下，提案国对决议草案作出了一些改进。同时，草案依然坚持对南苏丹实施武器禁运等制裁措施，这可能导致局势进一步复杂化，不利于推进南苏丹和平进程。

基于上述原因，中方对决议草案投了弃权票。我愿重申，中国政府一贯支持南苏丹和平进程，为南苏丹维护稳定和国家建设提供支持。中方愿同国际社会一道，继续全力支持南苏丹及区域组织和国家追求和平的努力，为南苏丹及非洲地区实现持久和平与稳定发挥建设性作用。

略伦蒂·索利斯大使（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：首先，我和我的同事们一道欢迎科特迪瓦大使并向他保证，我们将全力支持他的工作。

玻利维亚感到遗憾的是，安全理事会未能在南苏丹最需要团结的时刻在这个问题上保持团结。该国的局势显然是严峻的，我们对南苏丹人民的苦难深感遗憾。

我们决定在对第2428（2018）号决议的表决中投弃权票，因为关于对决议附件一中指认个人实施武器禁运和制裁的不同要素没有得到注意。玻利维亚认为，实现南苏丹稳定和持久和平的唯一办法是通过冲突各方之间以及最重要的是，在区域的支持之下开展认真、有包容性和精心制订的政治进程。这正是政府间发展组织（伊加特）和非洲联盟过去一年来一直在推动的，有可能由于今天的决定而遭到严重破坏。

我们感到遗憾的是，伊加特、非洲联盟、乌干达、苏丹以及埃塞俄比亚提出的明确要求没有得到聆听，即有鉴于最近几周该国最高领导人之间的对话取得了积极进展，不要在谈判现阶段采取惩处行动，几个领导人已经两年多没有会面了。该地区各方还搁置了似乎不可调和的分歧，以便为南苏丹提供一致支持。我们认为，最好的决定本应是支持该地区直至目前的会谈结束，特别是由于会谈目前处

于关键阶段，此外，只有当有关方面未能达成真正承诺时，才考虑对那些未表明作出承诺必要意愿的人采取适当措施。我们不应低估该地区解决冲突的能力，因为他们比任何人都想实现和平与稳定。遗憾的是，我们发现我们再次不顾该地区建议作出决定的局面。我们坚持认为，原则上应与相关区域组织一起商定此类措施。

最后，我谨赞扬伊加特成员、非洲联盟特别是乌干达、苏丹和埃塞俄比亚作出的不懈努力，它们一直是地区和解与协议调解进程中的关键利益攸关方，我们感谢它们每天在安理会开展的工作。我们见证了他们为和平作出的努力和承诺，我们再次表示，我们对无条件支持它们正在为其所在区域开展的工作。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：俄罗斯代表团在就延长对南苏丹制裁的第2428（2018）号决议进行的表决中投了弃权票。我们并不是试图美化该国的局势。我们知道，当事各方继续违反那里的停火制度，人道主义状况仍然严峻。不过，同样清楚的是，解决进程取得了一些积极进展。除南苏丹领导人萨尔瓦•基尔•马亚尔迪特与里克・马查尔举行会议外，进展包括6月27日签署了《喀土穆宣言》，并且为近期在内罗毕举行期盼已久的谈判制订了计划。在不到一个月时间中，我们看到为南苏丹政治家之间接触建立的机制已转变为全面的谈判平台，这完全归功于政府间发展组织（伊加特）的努力。我们赞同我们埃塞俄比亚同事的看法，他说："如果这不算进展，那什么是进展"？那些真正关心确保这个长期受苦受难国家实现和平的人真得会有其它企图吗？

在这种情况下，支持非洲联盟的做法——我们下周将在安全理事会讨论加强我们与非盟伙伴关系的重要性-以及表达我们对伊加特调解努力的声援将是有意义的。正如我们所知，伊加特成员已明确宣布，扩大对南苏丹的制裁压力是非常不合时宜的。我们感到遗憾的是，安理会今天采取了这种令人失望的做法。我们的同事没有倾听区域立场，而是盲目地挥舞制裁大棒。我们坚信，对政治进程的积极参与者或政府成员实施制裁是适得其反的。武器禁运也不会对政治解决进程产生积极影响。听我们的美国同事的发言，人们可能会得出这样一种结论，即禁运几乎是治百病的灵丹妙药。

我们都非常清楚地知道，武器确实充斥南苏丹，但不应试图只限制对政府部队的供应。该区域邻国的经验表明，制止武装暴力靠的不是禁运，而是有系统地努力改革安全结构、执行收缴民众手中的武器方案，以及解除战斗人员的武装和复员。

最后，我不应该忘记说，我们对执笔人的工作方法有越来越多的疑问。在他们的努力下，安理会在南苏丹问题上的深刻分歧继续存在。这样的行动几乎无助于加强安理会或整个联合国的权威，而这一主题是那些支持今天的决议的人声称非常关心的问题。我们可以看到，他们的行动证明正好相反。至于俄罗斯，我们过去不支持、将来也不会支持一项出于国内原因或其它原因将适合该地区以外势力的决定强加于独立国家和地区的政策。希望尽管今天采取了这项具有破坏性的步骤，但在南苏丹各方之间建立建设性对话的脆弱进程不会受到损害，伊加特的调解努力将继续下去。

图梅什先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我国代表团在对第2428（2018）号决议的表决中投了弃权票，因为该决议并没有反映该区域各国以及政府间发展管理局（伊加特）和非洲联盟等有关区域组织关于这些行动的时机的立场和关切。我们要指出，伊加特部长理事会于6月30日决定，在现阶段采取惩罚措施无助益。我们高度赞扬联合国、非洲联盟及伊加特的共同努力以及帮助确保达成《喀土穆宣言》的该区域各国的调解努力。

我国代表团认为，尽管今天通过了第2428（2018）号决议，但至关重要的是确保安理会继续团结一致地支持伊加特和非洲联盟为实现南苏丹的和平与稳定所作的努力。我们都必须支持区域组织

在安全理事会工作中发挥更大作用，并支持它们努力取得进展。

我们还敦促南苏丹政府和反对派积极主动地、真诚地执行该协议，并继续进行包容各方的建设性和平谈判，以解决与治理和安全安排有关的悬而未决的问题。作为非洲联盟观察员，我们要表示声援埃塞俄比亚和赤道几内亚代表所表达的立场。

最后，我们还要欢迎科特迪瓦新任常驻代表，并衷心祝愿他在所有努力中取得圆满成功。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：我首先要同在我之前发言的代表一道欢迎科特迪瓦常驻代表，并祝愿他工作顺利。

首先，我们感谢在关于第2428（2018）号决议的谈判期间表现出灵活性的所有会员国代表团，并感谢美国代表团在关于该案文的谈判中予以配合。我们还欢迎重要和积极的事态发展以及政府间发展管理局（伊加特）为实现全面政治解决所作的努力。在这一方面，我们要强调我们充分支持这些努力，同时我们也同其他会员国一样，对南苏丹持续不断的冲突及其对平民和该区域和平与稳定造成的灾难性后果表示严重关切。

停火和过渡时期安全安排监测机制的第二十一次报告证实存在我们所有人都担心的继续严重违反停火的行为。但我们相信政府间发展管理局和非洲联盟国家的调解努力是重要和必要的，因此这些努力应该在国际社会和安全理事会的支持下继续进行。非洲危机如果要得到永久解决，首先需要非洲解决方案。我认为，关于这一议题的先前决议、即第2418（2018）号决议中的技术性延期提供了一个机会，使谈判有更多时间取得进展，同时凸显了《联合国宪章》为安全理事会提供的工具。今天决议的附件符合那些积极参与政治进程的人的作用。我们希望，今天的决议提供了一个机会，使南苏丹各方能够进行会谈以实现全面、公正和适当的解决，从而结束冲突和阻止更多武器流入该国，以便维护人民的生命、支持和平以及使南苏丹摆脱破坏性的战争循环。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我要同我的同事们一起欢迎来自科特迪瓦的新同事。我们期待着与他共事，并感谢阿尔西德·杰杰大使在过渡期间的出色合作。

我们对第2428（2018）号决议投了赞成票。但是，聆听一些安理会成员今天所作的解释投票的发言，局外人本可以被原谅地以为，该决议是关于和平进程的。不是的。这是一项旨在保护南苏丹人民的决议。它规定了长期需要的武器禁运，这将限制助长南苏丹冲突的武器流动，以及对两个人实行进一步定向制裁，因为这两个人的行为扩大和延长了冲突，并给南苏丹人民造成了无法估量的痛苦。这两个制裁对象均为军官，并且有确凿证据表明，他们对侵犯人权行为负有责任。如果允许这两项旨在帮助南苏丹人民的措施妨碍和平进程并使之复杂化，那将是对和平前景非常令人痛心的述评。人们不能也不会通过忽视暴行来促进和平，而且根据我的经验，如果有人正在寻找放弃和平进程的理由，他们就会找到一个，无论安理会是否采取行动来保护该国人民。

我要非常清楚地表明，我们期待和平进程继续下去。我们支持政府间发展管理局、非洲联盟及其它区域组织为此作出的努力，并敦促南苏丹所有领导人与他们一道努力推进和平进程。

主席（*以英语发言*）：我现在以瑞典代表的身份发言。

对于南苏丹的数百万人民，盼望其领导人结束战斗的漫长等待还没有结束。尽管该地区为促成协议进行了值得称赞的努力，但双方尚未作出必要的妥协，战斗仍在继续。实际上，为单方面延长萨尔瓦•基尔和过渡议会任务期限作出的持续努力引起了对是否真诚参加谈判的质疑。

秘书长在第2418（2018）号决议之后提出的报告（S/2018/609）确认战斗尚未停止。此外，联合

国南苏丹特派团和联合国人权事务高级专员办事处最近的联合报告以及南苏丹问题专家小组的报告载有关于针对平民的暴力行为、包括广泛的性暴力和基于性别的暴力的悲惨报道。妇女和女童的处境极其困难。这一局面必须结束。

我们与安理会其他成员一道，深感沮丧。安理会表示，它决心确保各方履行承诺、义务和责任。因为公然无视国际法并违反商定的停火协议的暴力行为和大规模暴行继续存在，国际社会不能袖手旁观。

显然，此时南苏丹最不需要的是武器。事实上，鉴于已在喀土穆作出停火承诺，对此我们表示欢迎，各方应该不需要武器。相反，应将全部努力和资源用于应对严峻的人道主义局势。这样做将有助于减轻需要人道主义援助的700万南苏丹人的痛苦。必须确保畅通无阻的人道主义援助准入。

正如紧急救济协调员在5月份所说，

“结束暴力是减轻人类痛苦所需的第一件也是最重要的事情”。

不应允许将更多的武器运送给看来执意延长冲突的当事方。因此，我们支持对南苏丹实施联合国武器禁运，正是出于这一原因，我们投票赞成今天通过的第2428（2018）号决议。

区域促成的包容性政治解决方案仍然是实现和平的唯一可行手段。我们赞扬政府间发展组织和更广大地区为实现这种政治解决作出的努力。必须继续有力开展这一进程，安理会必须认真考虑如何最好地支持区域努力，以便在实地真正发挥作用，包括在进行鼓励和施加可信压力两者之间保持适当的平衡。但最重要的是，国家领导人必须表现出真正的善意和妥协，把人民的利益放在第一位。

安理会应随时准备考虑针对煽动暴力或企图破坏和平进程的个人采取进一步有针对性的措施。与此同时，我们也应准备好应对积极的事态发展。

为了给和平努力提供最佳的成功前景，当我们现在向前迈进时，我们必须团结一致，以一个声音对各当事方说话。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请南苏丹代表发言。

马勒瓦勒先生（南苏丹）（*以英语发言*）：主席先生，首先请允许我祝贺你担任本月份安理会主席。

我感谢在对第2428（2018）号决议进行表决时投弃权票的安理会成员，其中包括埃塞俄比亚和赤道几内亚代表。他们认为该决议没有帮助，会破坏和平。该决议怎会破坏和平？原因并不是该决议本身，而是在和平进程正在取得积极进展时通过一项决议，现在确实会打破参加谈判方之间的平衡。反对派会认为安理会站在他们一边，这样他们为什么要继续谈判和平呢？这就是该决议令人遗憾的原因。

但我国代表团确实认为这项决议不是安全理事会与南苏丹之间的问题，而是安理会、政府间发展组织（伊加特）、非洲联盟和非洲大陆之间的问题。我们在安理会时常听说打脸。如果是打脸，我认为，该决议是打就在我们发言时仍试图为南苏丹和喀土穆带来和平的那些组织的脸。

我们赞扬伊加特和非洲联盟，特别是奥马尔•巴希尔总统、约韦里・穆塞韦尼总统和埃塞俄比亚总理阿比・艾哈迈德先生实际上正在转变并提出一种不同的方法，看来正成功为南苏丹带来和平。正如我们所说，该决议无济于事，但伊加特和南苏丹仍维持承诺。我们将在该区域、伊加特和非洲联盟范围内寻求和平，我们希望今后几天会有更多这方面的积极消息。

我再次感谢弃权的安理会成员，我们期待在不久的将来收到来自喀土穆和南苏丹的更好的消息。

上午11时15分散会。